

TÓM TẮT

Ngày 20 tháng 4 năm 2010, máy khoan di động Deepwater Horizon (DWH) phát nổ, bén lửa, và cuối cùng bị chìm ở Vịnh Mexico, dẫn tới việc dầu và các tạp chất bị phóng thích từ giếng Macondo của BP Exploration and Production Inc. Những nỗ lực ban đầu để nối lỏng giếng sau vụ nổ đã không thành công, và 87 ngày sau vụ nổ, dầu và khí tự nhiên xả liên tục và không kiểm soát vào Vịnh Bắc Mexico. Khoảng 3.19 triệu thùng (134 triệu gallon) dầu đã thải ra biển (theo: *Deepwater Horizon*, 77 F. Supp. 3d 500, 525 (E.D. LA 2015)), đây là vụ tràn dầu ngoài khơi lớn nhất trong lịch sử Hoa Kỳ. Dầu lan từ sâu đại dương tới bề mặt và môi trường gần bờ phía bắc Vịnh Mexico. Các hành động phản ứng bao quát, bao gồm các hoạt động dọn dẹp và các hành động để ngăn chặn dầu tiếp cận các nguồn tài nguyên nhạy cảm, đã được thực hiện nhằm giảm thiểu tác hại đối với con người và môi trường. Tuy nhiên, nhiều hành động ứng phó đã tác động tới môi trường. Dầu và các tạp chất khác từ giếng kết hợp với các hành động ứng phó rộng rãi cùng nhau tạo nên sự cố tràn dầu DWH.

Trong trường hợp xảy ra sự cố ô nhiễm dầu, sự cố Tràn dầu DWH phải tuân theo các quy định của Đạo luật Ô Nhiễm Dầu năm 1990 (OPA), đề cập đến việc ngăn ngừa, đối phó và chi trả cho các sự cố ô nhiễm dầu trong vùng nước điều hướng, các bờ biển liền kề và vùng kinh tế độc quyền của Hoa Kỳ. Mục tiêu chính của OPA là tác động môi trường và toàn bộ thương tổn về tài nguyên thiên nhiên và các dịch vụ liên quan đến việc xả dầu (hay mối đe dọa đáng kể đối với việc xả dầu). Theo thẩm quyền của OPA, một hội đồng của Ủy ban Quản lý Tràn dầu DWH liên bang và tiểu bang đã được thành lập thay mặt cho công chúng để đánh giá tổn thương tài nguyên thiên nhiên do sự cố và công tác môi trường và toàn bộ thương tổn về tài nguyên thiên nhiên. Theo yêu cầu của OPA, các Ủy viên tiến hành đánh giá thiệt hại tài nguyên thiên nhiên (NRDA) để:

Đánh giá tác động của sự cố Tràn dầu DWH đối với các nguồn tài nguyên thiên nhiên ở Vịnh Mexico và các dịch vụ mà nguồn cung cấp, và

Xác định chủng loại và số lượng phục hồi cần thiết để bồi thường cho công chúng do những tác động này.

Sau khi đánh giá, các Ủy viên xác định rằng các thương tích do sự cố tràn dầu DWH không thể mô tả đầy đủ ở mức của một loài duy nhất, một loại môi trường sống duy nhất, hoặc một khu vực duy nhất. Thay vào đó, thương tích ảnh hưởng đến một loạt các nguồn tài nguyên liên kết trên một khu vực rộng lớn mà các ảnh hưởng của sự cố Tràn dầu DWH phải được mô tả như là một tổn thương ở mức hệ sinh thái.

Do phạm vi sinh thái rộng lớn của thương tổn, việc lập kế hoạch phục hồi đòi hỏi một quan điểm hệ sinh thái rộng lớn để khôi phục lại vô số các nguồn lực và dịch vụ bị tổn thương bởi sự cố tràn dầu DWH. Do đó, các Ủy viên đề xuất phương pháp khôi phục hệ thống tích hợp toàn diện và tích hợp trong kế hoạch khôi phục theo cấp độ chương trình của họ (Chương trình Đánh giá thiệt hại và Kế hoạch Phục hồi / Báo cáo Tác động Môi trường theo Chương trình, hoặc PDARP / PEIS) để hướng dẫn và chỉ đạo nỗ lực phục hồi. PDARP / PEIS bao gồm một danh mục Các Loại Phục Hồi đề cập đến bộ thương tích đa dạng xảy ra ở cả quy mô vùng và địa phương và dựa trên 5 mục tiêu bao quát sau đây

Khôi phục và bảo tồn môi trường sống;

Phục hồi chất lượng nước;

Tái bổ sung và bảo vệ tài nguyên biển và ven biển;

Cung cấp và tăng cường các cơ hội giải trí; Và

Cung cấp giám sát, quản lý thích ứng, và giám sát hành chính để hỗ trợ thực hiện phục hồi.

Năm mục tiêu này hoạt động độc lập và cùng nhau để khôi phục các nguồn lực và dịch vụ bị thương

tồn.

Kế hoạch Phục hồi / Đánh giá Môi trường

Tài liệu này, "Kế hoạch Phục hồi/ Đánh giá Môi trường của Nhóm Ủy viên Triển khai Mississippi 2016-2017" (RP / EA) đã được chuẩn bị bởi Nhóm Ủy viên Triển khai Mississippi (MS TIG) theo OPA và các quy định liên quan đến NRDA, cũng như Chương trình Quốc gia Đạo luật về Chính sách Môi trường năm 1969 (NEPA) và phù hợp với những phát hiện của Ủy viên trong PDARP / PEIS. MS TIG bao gồm một cơ quan ủy thác của tiểu bang và bốn cơ quan ủy thác liên bang: Phòng Chất lượng Môi trường Mississippi (MDEQ); Bộ Thương mại Hoa Kỳ, đại diện bởi Cục Quản lý Đại dương và Khí quyển Quốc gia (NOAA); Sở Nội vụ Hoa Kỳ (DOI), đại diện bởi Tổ chức Dịch vụ Ngân hàng Quốc gia Hoa Kỳ (USFWS), Dịch vụ Công viên Quốc gia (NPS) và Cục Quản lý Đất đai (BLM); Bộ Nông nghiệp Hoa Kỳ (USDA); Và Cơ quan Bảo vệ Môi trường Hoa Kỳ (EPA).

Theo các quy định của OPA (15 C.F.R. 990.53), MS TIG đã phát triển quy trình sàng lọc để phát triển một phạm vi lựa chọn hợp lý được đánh giá trong RP / EA này. Quá trình này bao gồm việc biên soạn các ý tưởng dự án và sàng lọc những ý tưởng để xác định các dự án khôi phục ở các vùng Phục hồi Đất ngập nước, Vùng biển, và Môi trường sống gần bờ biển (WCNH), Các loài Chim và các Loại phục hồi Giảm Dinh dưỡng (NR) (Nonpoint Source) ở Mississippi. Các dự án MS TIG sau đó đã được đánh giá dựa trên những điều sau:

Các Mục tiêu của Ủy viên Chương trình đã nêu trong PDARP / PEIS cho Các loại Phục hồi WCNH, Các loài Chim và Các Loại Phục hồi (Nonpoint Source);

Phương pháp phục hồi và kỹ thuật phục hồi cho các Loại Phục hồi này, như được mô tả và đánh giá dựa trên các tiêu chí OPA được tìm thấy trong 15 C.F.R. § 990.54 trong Phụ lục 5D của PDARP / PEIS;

Các mục tiêu của MS TIG và các mục tiêu được phát triển như là một phần của RP / EA này; Và Các cân nhắc bổ sung được xác định bởi MS TIG.

MS TIG đã xem xét trên 1.100 bản dự án. Việc phát triển phạm vi các lựa chọn thay thế hợp lý được mô tả trong Phần 2.0 của tài liệu này. Phân tích NEPA cho các phạm vi lựa chọn hợp lý được mô tả trong Phần 3.0 của tài liệu này.

Trong dự thảo RP / EA được công bố vào ngày 27 tháng 12 năm 2016, MS TIG đã đề nghị tiến tới ba Giải pháp thay thế / Dự án ưu tiên: dự án Quản lý và Thu hồi Land Graveline Bay (WCNH và Các loài Chim); Dự án Quản lý Môi trường sống và thu hồi Land Grand Bay (WCNH và Các loài Chim) và; Dự án nâng cao chất lượng nước thượng nguồn sông Pascagoula (nguồn NR-Nonpoint). (Xem Bảng ES-2 và Hình ES-1) Nhận xét của công chúng đã được thu nhận trong khoảng thời gian 45 ngày, kết thúc vào ngày 10 tháng 2 năm 2017. RP / EA này đề cập đến những nhận xét đó và tiếp tục đề xuất các giải pháp / dự án tương tự được ưu tiên.

Bảng ES-2: Các Giải pháp thay thế / Dự án Ưu tiên dành cho RP / EA

Giải pháp thay thế / Dự án Ưu tiên	Mục tiêu phục hồi và Các loại Phục hồi PDARP/PEIS	Ngân quỹ đề xuất
Quản lý và Thu hồi Land Graveline Bay	Khôi phục và bảo tồn môi trường sống: Vùng đất ngập nước, ven biển và gần bờ Tái bổ sung và Bảo vệ Tài nguyên ven biển và Biển: Các loài chim	\$11,500,000
Quản lý Môi trường sống và Thu hồi Land Graveline Bay	Khôi phục và bảo tồn môi trường sống: Vùng đất ngập nước, ven biển và gần bờ Tái bổ sung và Bảo vệ Tài nguyên ven biển và Biển: Các loài chim	\$6,000,000
Nâng cao chất lượng nước thượng nguồn sông Pascagoula	Phục hồi chất lượng nước: NR (Nonpoint Source)	\$4,000,000

Quản lý và Thu hồi Land Graveline Bay: Dự án bao gồm việc mua lại và quản lý lên tới 1410 mẫu trong Khu Bảo tồn Bãi bồi Vịnh Graveline hiện tại và những vùng đất tư nhân và sở hữu công cộng ở Jackson County, Mississippi. Đất sẽ được mua lại từ những người sẵn sàng bán. Các biện pháp khôi phục bao gồm quản lý loài xâm lấn, làm sạch cơ học, xử lý hóa học, hạn chế truy cập, sửa chữa / di dời đường, công và quy định về hỏa hoạn. Môi trường sống bao gồm đầm lầy cửa sông, đường bờ biển và các môi trường sống ven biển ven bờ khác cung cấp thức ăn và làm tổ cho các loài chim bị thương do Trần Dầu DWH. Các biện pháp khôi phục sẽ làm giảm nguy cơ phát triển, trực tiếp tăng cường môi trường sống, giảm sự phân mảnh môi trường sống và tăng cường kết nối sinh cảnh với các khu bảo tồn lớn khác trong khu vực. Bảo vệ môi trường sống ven bờ từ phương tiện lưu thông cũng sẽ tăng cường sự thành công của tổ chim yến. Ủy viên thực hiện chủ trì dự án sẽ là MDEQ làm việc với Sở Kế hoạch và Đầu tư với tư cách là Ủy viên Thực hiện¹. DOI cũng sẽ là cơ quan dẫn đầu liên bang để tiến hành đánh giá môi trường. Các vai trò và trách nhiệm của người được ủy thác sẽ được xác định theo SOPs. Bộ Tài nguyên biển (MDMR) Mississippi sẽ là đối tác của dự án. Kế hoạch Quản lý Giám sát và Quản lý Thích ứng dự án được mô tả trong Phần 5.0 của tài liệu và được bao gồm trong Phụ lục D.

Quản lý Môi trường sống và Thu hồi Land Graveline Bay: Dự án bao gồm việc thu mua 8.000 mẫu Anh và quản lý lên tới 17.500 mẫu Anh trong phạm vi Khu Bảo tồn Động vật Hoang dã Quốc gia Grand Bay, Khu Dự trữ Nghiên cứu Khu Bờ Tây Grand Bay và Khu Bảo tồn Vùng biển Savanna Vịnh Grand Bay ở Hạt Jackson, Mississippi. Đất sẽ được thu mua từ những người sẵn sàng bán để tăng cường các môi trường sống (đầm lầy ven biển, bãi biển, đầm nước ngọt, thảo nguyên và gỗ tràm, và bụi cây bụi nước ngọt có rừng). Các biện pháp phục hồi bao gồm quản lý loài xâm lấn, làm sạch cơ học, xử lý hoá học và cháy theo quy định. Mục tiêu chính của việc thu hồi và phục hồi đất ven biển là bảo vệ các vùng đất và nước liền kề quan trọng nhằm nỗ lực tối đa hoá hiệu quả trong việc phục hồi và quản lý môi trường sống vì lợi ích của các nguồn tài nguyên ven biển. MDEQ và DOI sẽ là Ủy viên thực hiện Dự án. DOI cũng sẽ là cơ quan dẫn đầu liên bang để tiến hành đánh giá môi trường để thực hiện. MDMR sẽ là một đối tác của dự án. Kế hoạch Quản lý Giám sát và Quản lý Thích ứng dự án được mô

1 Xem PDARP Mục 7.2.3; Và Quy trình Vận hành Tiêu chuẩn của Hội đồng Ủy viên để Thực hiện Phục hồi Tài nguyên Thiên nhiên từ sự cố tràn dầu Deepwater Horizon (DWH) Phần 9.5.1.1.

tả trong Phần 5.0 của tài liệu và được đưa vào Phụ lục E.

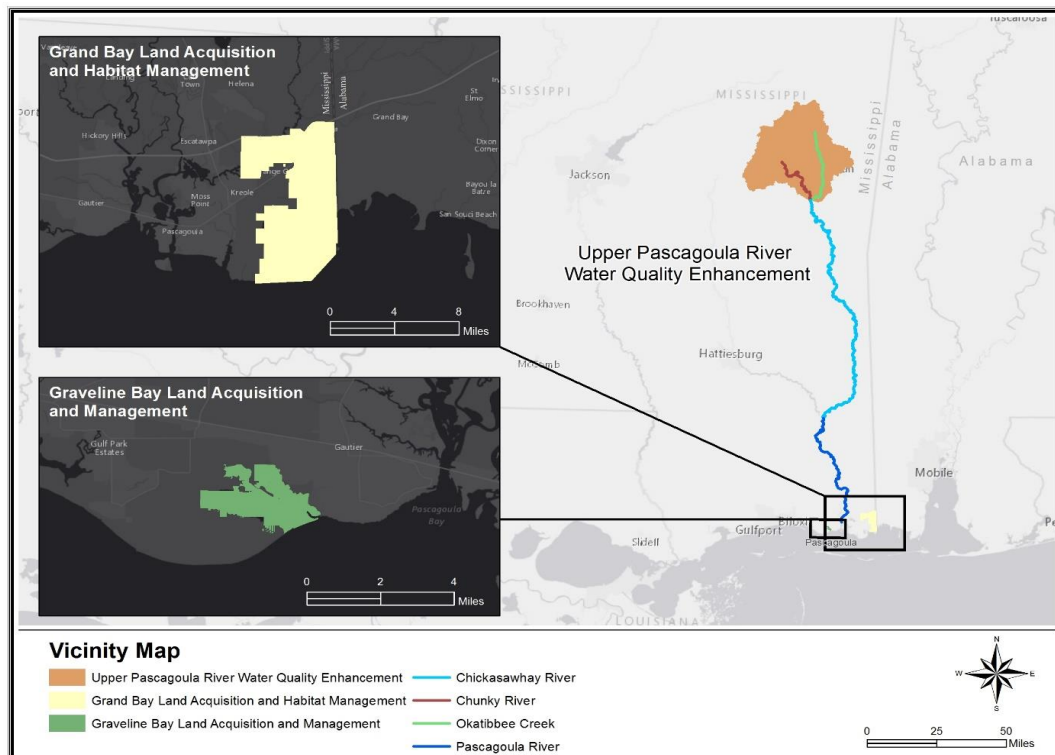
Nâng cao chất lượng nước thượng nguồn sông Pascagoula: Mục tiêu chính của dự án là cải thiện chất lượng nước thông qua việc xây dựng và thực hiện các kế hoạch và thực tiễn bảo tồn để giảm lượng chất dinh dưỡng và trầm tích chảy vào vùng biển ven bờ. Các lưu vực sông Chunky-Okatibbee đã được lựa chọn cho dự án dựa trên sự đóng góp của trầm tích vào nước biển. Dự án sẽ cung cấp sự tiếp cận và hỗ trợ kỹ thuật cho các thành viên tự nguyện (chủ đất) để phát triển các kế hoạch bảo tồn trong phạm vi rộng 20.000 mẫu. Các hoạt động bảo tồn, đặc biệt là các hệ thống để tránh, kiểm soát và bắt giữ dinh dưỡng và trầm tích, sẽ được thực hiện trên đất trồng trọt, đồng cỏ, đất lâm nghiệp và đất nông nghiệp liên quan trong các lưu vực sông Chunky-Okatibbee. USDA sẽ là Ủy viên thực hiện chính của dự án làm việc với các Ủy viên khác và với NRCS như một đối tác dự án. MDEQ và EPA sẽ hỗ trợ theo dõi dự án. USDA cũng sẽ là cơ quan dẫn đầu liên bang tiến hành đánh giá môi trường để thực hiện. Kế hoạch Quản lý Giám sát và Quản lý Thích ứng dự án được mô tả trong Phần 5.0 của tài liệu và được đưa vào Phụ lục F.

Hình ES-1: Vị trí của các Giải pháp thay thế/ Dự án Ưu tiên được Đề xuất.

Theo NEPA, một đánh giá các hậu quả môi trường được thảo luận trong PDARP / PEIS và được kết hợp bằng cách tham khảo trong RP / EA này và cũng được thảo luận trong Phần 3.0. Các hậu quả môi trường đối với môi trường vật lý, môi trường sinh học và môi trường kinh tế xã hội được đánh giá trong RP / EA (Mục 3.3.1, 3.4.1 và 3.9.1). Các phát hiện được tóm tắt dưới đây.

Tóm tắt Hậu quả Môi trường –Các thay đổi đề xuất WCNH và Các loài chim

Ngoài việc thu hồi đất, các biện pháp phục hồi môi trường sống đề xuất và các hoạt động quản lý các biện pháp đề xuất WCNH và Các loài chim đề xuất bao gồm quản lý các loài theo quy định thông qua xử lý hóa học và / hoặc xử lý cơ học, hạn chế tiếp cận, sửa chữa / loại bỏ và đặt công, và loại bỏ các mảnh vụn.



Việc thu hồi đất và thực hiện các biện pháp khôi phục và các hoạt động quản lý sẽ có những **tác động nhỏ, tiêu cực, ngắn hạn** đến tiếng ồn, du lịch và giải trí, sức khỏe cộng đồng và an toàn. **Tác động tiêu cực nhỏ vừa phải** đến thủy văn, chất lượng nước, đất ngập nước, chất lượng không khí và khí nhà kính, môi trường sống và động vật hoang dã từ các hoạt động gây rối trên mặt đất liên quan đến các biện pháp phục hồi sinh cảnh và các hoạt động quản lý. Tùy thuộc vào phương án thay thế, **những tác động bất lợi** đối với đất đai sẽ kéo dài từ **lâu dài, nhỏ**, do cho phép người dân tiếp cận với đất ở trước đây, đến **ngắn hạn, từ nhỏ đến trung bình** do các hoạt động quản lý sinh cảnh. Việc thu hồi đất có thể có **tác động tiêu cực ngắn hạn** đến các nguồn lực kinh tế xã hội, **từ nhỏ đến trung bình** do sự thay đổi trong chi tiêu của du khách và giảm thiểu thu nhập từ thuế. Sẽ có các **tác động tiêu cực dài hạn, nhỏ đến vừa phải**, đến quản lý đất đai và biển.

Việc thu hồi đất và thực hiện các biện pháp khôi phục và các hoạt động quản lý sẽ mang lại những **lợi ích lâu dài** cho đất, thủy văn, vùng ngập nước, đất ngập nước, chất lượng nước, môi trường sống và động vật hoang dã, quản lý đất đai và biển, du lịch và giải trí, sức khỏe và an toàn cộng đồng, do bảo tồn môi trường sống và vùng ngập, tái thiết lập cộng đồng thực vật bản địa, gia tăng tính đa dạng trong hệ thực vật, thực hiện các kế hoạch / sáng kiến quản lý tài nguyên hiện có, và tiềm năng tăng cường nhu cầu sử dụng của du khách.

Kết luận về hậu quả môi trường-Thay đổi được đề xuất NR (Nonpoint Source)

Các hoạt động bảo tồn hệ sinh thái/NR và bảo tồn đất và nước / các hoạt động NR của những thành viên sẵn sàng tham gia sẽ mang lại nhiều lợi ích cho đất trồng trọt, đồng cỏ, đất nông nghiệp kết hợp và các vùng ven biển. Sẽ có các **tác động tiêu cực ngắn hạn, từ nhỏ đến trung bình**, đến đất, chất lượng nước, đất ngập nước, môi trường sống và động vật hoang dã. **Tác động tiêu cực nhỏ, lâu dài** đối với thủy văn do các hoạt động bảo tồn có thể đòi hỏi những tác động trong dòng chảy; **ảnh hưởng ngắn hạn, từ nhỏ đến trung bình**, do các hoạt động bảo tồn vùng cao. Lập kế hoạch bảo tồn và thực hiện các hoạt động bảo tồn trên các vùng đất tư nhân sẽ làm giảm việc làm giàu và lắng đọng chất dinh dưỡng và chất lượng nước trong các vùng đầu nguồn ven biển Vịnh Mexico. Các hoạt động bảo tồn sẽ mang lại **lợi ích lâu dài** cho đất, thủy văn, chất lượng nước và đất ngập nước, môi trường sống và động vật hoang dã, các nguồn lực kinh tế xã hội, sức khỏe và an toàn cộng đồng.

CÁC BƯỚC TIẾP THEO

MS TIG đề xuất lựa chọn ba trong số các lựa chọn thay thế / dự án được đề xuất để thực hiện: Quản lý và Thu hồi Land Graveline Bay, Quản lý Môi trường sống và Thu hồi Land Graveline Bay, Nâng cao chất lượng nước thượng nguồn sông Pascagoula. Sau khi hoàn thành RP / EA này, sẽ có quyết định liệu rằng Phát hiện Tác động không Đáng kể (FONSI) có thích hợp hay không Sau khi quá trình NEPA hoàn thành, việc thực hiện các dự án, nếu được chấp thuận, sẽ được tài trợ MS TIG.

